



国家高端智库  
中国（深圳）综合开发研究院 主办

# 综研快参

信息资料 欢迎交换 总第 326 期 2021.09

## 深港应构建以高科技制造业为主的产业经济带

李罗力

### 一、特区政府提出在北部都会区内打造深港科技创新合作园区

香港特区政府虽然已经提出了构建香港北部都会区的初步设想，但是其具体的内容尚在讨论之中，在深圳及粤港澳和其他关注此问题的人中也有各种想法。

但特区政府总体想法是，在北部都会区内打造深港科技创新合作园区，这个园区内将聚焦信息、生命、材料科学与技术领域，合作引进一批港澳及国际化的科研项目与平台，并且围绕集成电路、5G 通信、大数据及人工智能、生物医药、新材料等深港优势产业领域，合作开展核心技术攻关与中试支持计划，共建国际一流的科技创新服务体系。

### 二、制造业重回香港是振兴香港经济的根本举措

我认为，特区政府所提出的只构建深港科技创新合作园区是远远不够的，应该将构建以高科技制造产业为主的产业经济带作为主要目标。在这个目标中的核心要义，就是要让制造业重回香港。

事实上，早在 2017 年，我就发表文章提出，制造业必须重回香港，这是解决香港深层次经济问题的根本措施，也是重新发挥香港巨大作用的根本措施。

香港现在的根本问题，就是自身经济发展严重畸型和扭曲，自香港

本土制造业北移至珠三角后，就产生了严重的本土经济产业“空洞化”。

很多人没有从这个角度认识到香港经济发展问题的严重性。其实，只要对比一下当年亚洲“四小龙”中其他“三小龙”的发展状况，对此问题就可以一目了然。我们都知道，韩国、新加坡和台湾都成功地实现了制造业的产业转型——从加工贸易产业为主体的经济，转型为高科技产业为主体的经济，唯有香港的制造业（包括转移到珠三角的绝大部分港资企业），几乎还停留在原来的水平上。

判断一个经济体是否成功转型，往往是看在这个经济体中是否有世界级的企业和全球著名品牌的产品。韩国有，新加坡有，台湾有。香港迄今为止，除了金融、房地产和物流业在世界享有声誉外，在制造业上没有任何世界级的企业和享誉世界的品牌产品。

不仅如此，之所以要强调一个国家和地区一定要保有制造业作为支柱产业，而且制造业要实现产业转型，就是因为只有保有制造业且制造业的产业转型成功后，才能保证这个国家和地区的经济能够在新的发展阶段上不断持续稳定地增长，而这种持续稳定的增长，最重要是能够维持每年新增（也包括原有）劳动力的就业。

对于任何一个经济体来说，如果经济增长不能满足新增就业和原有就业的水平，其社会就是不稳定的。而对于任何一个社会，当就业出问题时，社会就要出大问题了，老百姓就要闹事了。因为他们找不到工作了，没有生活来源了，不能养家糊口了，他们对政府，对社会的各种不满就会以各种形式爆发出来。

就连世界最强大的美国，原来号称早已进入“后工业化时代”，将本土制造业大量转移至其他发展中国家，但现在由于中国等新兴经济体崛起所导致世界经济格局的变化，美国的本土经济也出现了大问题，制造产业及与其配套的上下游产业空洞化导致失业严重，贫富悬殊，民不聊生，因而社会矛盾日益激化。正因如此，从奥巴马开始，就已提出要让制造业重返美国；而特朗普更是凭着“要让制造业重返美国”和“要让广大失去工作岗位的普通劳动力能够重获就业机会”这样的口号和竞选策略，赢得大选。现在的拜登政府，

不但继续大力实施制造业回归美国的政策，而且更是提出了上万亿美元的基建计划，其实说到底，都是要解决美国劳动力的就业问题，从而解决美国深层次的根本矛盾。

香港目前在制造业领域就业只有两万人，而香港借以为重的金融、港口物流和高端服务业，由于就业门槛过高，能够吸引就业的能力有限，因而对香港本土经济反哺作用不大，再加上科技创新项目屡屡遭阻受挫，导致房地产成为支撑香港本土经济的主要产业，香港本土居民大部分就业也只是在建筑业和餐饮、零售、旅业等低端服务业。正因如此，香港大部分普通民众这么多年来收入没有得到很大增长；而且随着香港的一些高端服务业不断迁往内地，还在不断失去就业岗位。由此导致香港社会出现越来越严重的贫富悬殊问题，社会矛盾也越来越尖锐。

从特区政府最近公布的数据看，2021年香港的经济预期仍不会有太大起色，不但传统产业增长乏力、新兴产业乏善可陈，而且曾经享誉世界的航运中心，年货吞吐量一落再落，在2019年甚至被越南超过。

当前解决香港要做的核心的事情，就是重振香港的经济。而重振香港经济的根本办法，就是要解决香港的产业空心化问题，让制造业重返香港。对于香港来说，制造业重新回归还不仅是要解决就业问题，而且还有另外的重要意义，那就是只有本地制造业发展起来，那些香港赖以享誉世界的高端服务业——金融业、物流业、航运业以及为生产经营活动提供高端服务的法律、设计、财会、会展等专业，才能有的放矢的为本地经济服务，才能进一步带动本地的就业和税收，给本地经济带来活力和增长。

### 三、应构建以高科技制造产业为主的深港产业经济带

怎样才能让制造业重返香港呢？当然不是让那些低端的加工贸易产业和高污染、高耗能的落后产业重返香港。我在2017年发表的文章中建议，要在深港边界建立类似于新加坡“裕朗工业走廊”

那样的新兴产业经济带，吸引包括国内和全球优秀的高科技企业和新兴产业到这里来落户安家，既可利用香港金融、物流，国际免税港的优势，又可利用中国国内主要是深圳的资金、人才、科技的优势。

在深港边界划出十几平方公里甚至几十平方公里搞新兴产业经济走廊（而不只是 1 平方公里的河套地区），毫无疑问会给香港带来大量的劳动就业，从而在一定程度上大大缓解香港普通劳动力的就业困难，同时也会进一步带动香港高端服务业的就业和发展，这些高端服务业不但在本地有了直接服务的对象，而且还会为香港带来更多的就业岗位和更多的直接税收。这样不但可以大大地缓解香港普通百姓和中产阶级对香港回归多年后仍未享受到回归好处的不满，大大缓解香港贫富悬殊的尖锐社会矛盾，同时也会大大缓解香港社会内部仍然存在的（现在只是隐而不发）对中央政府施政方针和政策的不满，从而为中央政府在新条件下从根本上解决香港问题创造一个能够真正得到大多数百姓拥护的坚实的社会基础。

如果说，2017 年我在提出构建深港高科技产业走廊的建议时，还只是提出这样一个设想，没有任何可行的基础，而现在特区政府主动提出要在邻近深港边界地区打造一个 300 平方公里的“北部都会区”，这就为构建这样的产业经济带提供了完全的可能和巨大的发展空间。

更何况特区政府提出“北部都会区”的设想后，必然会在这个广大的地区及深圳相应的合作区中，建设所有与这个产业经济带相配套的科研服务、生活服务，商业服务、金融服务、运输服务，IT 服务等大规模基础设施和配套建设，也必然会建设大量的民用住宅，这将进一步带动香港的大量就业和各行各业的发展，也会从根本上解决困扰香港多年的居民住房问题。由此我们深信，香港的重新繁荣已经指日可待，深港边界一座世界级现代化新兴城市体也将出现在东方的地平线上。

#### 四、打造深港高科技产业带的基本可行性

首先，还是要想一个实际问题：想要打造深港高科技产业带，

有可能吸引大量国内外高科技产业和新兴产业到这里来落户吗？

回答是，应该有很大的可能性。因为企业落户深港跨境产业带，至少有以下三大好处：

一是有利于企业的低成本运作。香港本身就是国际免税港，因此对在这里落户的企业来说，无论是各种设备、原材料、中间产品和最终产品，其进出口关税都可以减免，非常有利于企业的低成本生产、销售、运输和管理。

二是有利于内地企业产品的进出口和提高国际竞争力。香港直接与国际市场对接，而且又是国际免税港，同时又具有世界一流的金融、港口物流和国际航运等优势，因此内地企业而在这里生产和销售产品肯定会大大地有利于进出口，有利于提高国际竞争力，有利于抢占国际市场。另一方面，还可以规避许多国家对中国大陆制造出口产品的贸易壁垒限制；同理，在香港生产的国内企业，从技术和材料设备进口来说，也可以规避某些巴统对中国大陆企业的限制。因此内地企业到这里设厂，对其进出口、减免税、提高国际竞争力和抢占国际市场都大有好处。

三是有利于外资企业进入国内市场。由于这个产业带是深圳与香港的跨境合作区，因此对到这里落户的外资企业也大有好处，最大的好处，除了上面所讲的低成本运作有利于提高竞争力外，就是方便进入中国市场和占领中国的国内市场。

当然，能否真正吸引国内外大量的高新科技企业到这里来落户，最终还要看在这个产业带实行怎样有效的政策，建立怎样最符合企业实际需要的营商环境，实施怎样最符合国际市场规则的运行机制。

## 五、构建深港高科技产业走廊对新时期国家双循环战略的重大意义

构建深港跨境新兴产业经济走廊不仅对香港经济具有根本的重要意义，而且对新时期国家双循环战略也具有十分重要的意义。

由于香港具有全球一流的金融、国际航运、港口物流、高端服

务业的优势，而深圳具有国际一流的创新能力、高新科技产业配套生产能力、日益完善的产业链和供应链、庞大的科技人才和专业技术队伍，同时两地正在形成全球顶尖的科创企业、研发机构和高等院校联合建立的重点科研合作基地，加之这里又具有前面所讲企业落户经营的三大好处，因此，在深港高科技产业带最应该引进代表当代最先进水平的工业 4.0 企业及其技术，最应该把这里打造成为中国工业 4.0 的主要基地。

在这里打造中国工业 4.0 基地，也是在中国新时期双循环战略中继续让香港发挥桥头堡巨大作用的核心要义所在。由于香港自改革开放以来就是外资、外企进入中国大陆主要通道，其作为独立关税区和国际免税港又具有与国际市场“无缝对接”的独特优势，因此在这里搞工业 4.0，就可以最充分利用香港在出口、金融和海外市场等方面走出去的优势，不但最方便大量引进海内外先进企业和先进技术，而且最方便在这里研发、制造、生产、销售和从这里出发去占领国际市场。

**李罗力 中国(深圳)综合开发研究院副理事长、马洪基金会创会理事长**

《综研快参》是由中国(深圳)综合开发研究院主办，深圳市综研软科学发展基金会支持，为各级政府决策部门、大学和研究机构的学者及各类企业和机构的高层管理者提供的内部参阅资料。主要内容为重大政策和重大现实经济问题分析研究，同时选登国内外最新重要经济动态和信息，发表富有价值和启发性的评论文章。稿件来源以我院研究人员为主，同时也广泛欢迎社会各界专家学者积极参与投稿。

地址：深圳市罗湖区银湖路金湖一街 CDI 大厦(518029)

综合开发研究院网址：<http://www.cdi.org.cn>

综研软科学发展基金会网址：<http://www.szssdf.org>

电话：0755-82487878、82470960 传真：0755-82410997

联系人：程旭玲 电邮：[chengxl@cdi.org.cn](mailto:chengxl@cdi.org.cn)

责任编辑：吴斐然 电邮：[wfr@cdi.org.cn](mailto:wfr@cdi.org.cn)

微信公众号

